



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa și de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare, de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a programului specific de punere în aplicare a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa, de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională, de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului

COM(2020) 459 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/263/26.06.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa și de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare, de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a programului specific de punere în aplicare a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa, de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională, de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului – COM(2020) 459 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României apreciază că:

1. Europa are nevoie de soluții rapide de cercetare și inovare și de o înțelegere științifică mai profundă a bolilor transmisibile;
2. creșterea bugetului ar permite investiții solide în măsuri de protecție inovatoare și la prețuri accesibile, în virusologie, vaccinuri, tratamente și metode de diagnosticare, și ar putea contribui la transpunerea rezultatelor cercetării în măsuri de politică de sănătate publică;
3. relațiile economice cu țările din vecinătate au o relevanță deosebită pentru economia Uniunii. În conformitate cu rolul și responsabilitatea Uniunii pe plan mondial, precum și cu valorile sale, resursele financiare din Instrumentul de redresare pot fi utilizate prin intermediul NDICI și pentru a sprijini eforturile țărilor din vecinătate în combaterea impactului pandemiei COVID-19 și demersurile de relansare;
4. prin Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), instrumentul va pune la dispoziția statelor membre resurse suplimentare excepționale, pentru a oferi asistență sectoarelor agricole și alimentare care au fost afectate puternic. Propunerea prezintă un interes deosebit pentru fermieri și IMM-urile din industria agroalimentară.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

∴

p. Președintele Senatului
Robert – Marius CAZANCIUC

București, iunie 2020

Nr.



Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

LXII/263/26.06.2020

XXXVII/098/26.06.2020

la

**Propunerea modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa și de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare, de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a programului specific de punere în aplicare a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa, de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională, de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului
COM(2020) 459 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunerea modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa și de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare, de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a programului specific de punere în aplicare a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa, de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională, de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului, COM(2020) 459 final.**

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, din data de 24 iunie, raportor a fost doamna senator Ecaterina Andronescu.

În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri au participat secretarul de stat pentru Afacerilor Europene și cel al Ministerului Fondurilor Europene. Au fost primite Procese verbale ale comisiilor permanente sesizate.

Conform previziunilor economice de primăvară ale Comisiei europene, datorită situației socio-economice create de pandemia COVID, PIB-ul UE se va contracta cu aproximativ 7,5 %, pentru 2021 fiind așteptată o relansare de doar 6 %.

Ca răspuns la criza generată de pandemie, statele membre au adoptat măsuri economice și financiare excepționale care au condus la un deficit public consolidat ridicat, care a crescut de la 0,6 % din PIB în 2019 la 8,5 % din PIB în acest an, atât în zona euro cât și la nivel UE.

În acest context, Comisia a propus un plan cuprinzător de redresare, care presupune investiții publice și private pentru a impulsiona economia și a crea locuri de muncă. Comisia propune mobilizarea investițiilor și concentrarea sprijinului financiar în primii ani ai perioadei de redresare, pe baza următoarelor elemente:

- un instrument de redresare a Uniunii Europene ca măsură excepțională, în baza art. 122 din TFUE, a cărui finanțare se va baza pe împuternicirea prevăzută în propunerea de decizie privind resursele proprii.
- un cadru financiar multianual consolidat pentru perioada 2021-2027.

Măsurile de redresare și de reziliență din cadrul Instrumentului european de redresare vor fi puse în aplicare prin intermediul instrumentelor de implementare deja existente în programele specifice ale Uniunii, care au fost propuse de Comisie în temeiul cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, printre care:

- **Orizont Europa - programul-cadru pentru cercetare și inovare și programul său specific de punere în aplicare;**
- **Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (NDICI),**
- **Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală.**

În consecință, este necesară modificarea propunerilor inițiale ale Comisiei pentru cele trei programe ale Uniunii (patru acte legislative).

Prezenta propunere conține modificările la **instrumentul de redresare a Uniunii Europene** va furniza **fondurile** pentru programele menționate mai sus o perioadă limitată de timp peste plafoanele stabilite în MFF pentru creditele de angajament și de plată, ca venituri alocate externe în sensul articolului 21 din Regulamentul financiar.

Principalele modificări referitoare la Instrumentul de redresare a Uniunii Europene au ca obiective:

- facilitarea punerii în aplicare a măsurilor prevăzute în propunerea de regulament de instituire a Instrumentului de redresare al Uniunii Europene, prin intermediul mecanismelor de execuție ale programului-cadru pentru cercetare și inovare, ale Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională și ale Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală;
- activarea finanțării din Instrumentul de redresare al Uniunii Europene ca venituri alocate externe, în conformitate cu articolul 21 alineatul (5) din Regulamentul financiar;
- asigurarea respectării termenelor specifice prevăzute la articolul 4 din propunerea de regulament de instituire a Instrumentului de redresare al Uniunii Europene, prin trimiteri încrucișate la prevederile corespunzătoare.

Inițiativa cuprinde propuneri de creșteri ale bugetelor programelor menționate, în capitolul NextGenerationEU după cum urmează:

14.647 milioane euro (prețuri curente) **pentru Programul de cercetare și inovare,**

16.483 milioane euro (prețuri curente) **pentru Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală**

11.448 milioane euro (prețuri curente) **pentru Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională** (garanția pentru acțiunea externă din cadrul acestuia).

Suma referitoare la FEADR este defalcată pentru anii 2022, 2023 și 2024, după cum urmează:

- 2022: 8.117 milioane euro;
- 2023: 4.140 de milioane euro;
- 2024: 4.226 de milioane euro.

Suma suplimentară este alocată conform art. 83.3 din Regulamentul privind planurile strategice PAC, în baza unui nou obiectiv specific "Completarea obiectivelor specifice prevăzute la articolul 6 pentru susținerea operațiunilor de pregătire a redresării economiei". Așadar, nu va putea fi finanțată orice măsură de dezvoltare rurală.

De asemenea, până la 4 % din totalul resurselor suplimentare pot fi alocate pentru asistență tehnică, la inițiativa statelor membre, în cadrul contribuțiilor FEADR la planurile strategice PAC ale statelor membre.

În urma examinării, membrii comisiei

I. constată că:

- **temeiul juridic:** Articolul 43 alineatul (2) , Articolul 173 alineatul (3) , Articolul 182 alineatele (1) și (4) , Articolul 183, Articolul 188, Articolul 209 , Articolul 212 din TFUE;
- **alegerea formei juridice este de Regulament**, pentru o aplicare unitară, întrucât prezenta propunere modifică propunerile COM(2018) 392, COM(2018) 435, COM(2018) 436 și COM(2018) 460 ale Comisiei
- **actul legislativ respectă principiul subsidiarității întrucât:**
 - a) Un plan cuprinzător de redresare europeană va avea nevoie de investiții publice și private masive la nivel european pentru a impulsiona economia, pentru a crea locuri de muncă de înaltă calitate și pentru a investi în repararea daunelor imediate produse de coronavirus.
 - b) **Obiectivul nu poate fi îndeplinit** într-o măsură suficientă de statele membre în cazul în care ar acționa singure.
- **actul legislativ respectă principiul proporționalității, întrucât:**
 - a) fondurile vor permite punerea în aplicare a unor măsuri cu acțiune rapidă pentru a proteja mijloacele de subsistență, a îmbunătăți prevenirea și a consolida reziliența și redresarea ca răspuns la criză.
 - b) Pentru realizarea acestor obiective și în conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul

privind Uniunea Europeană, **prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar** pentru realizarea acestor obiective.

- emiterea și adoptarea în procedură de urgență a prezentului regulament se circumscrie TFUE, Protocolul 1 privind "Rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană", articolul 4: "sunt posibile excepții în cazuri de urgență ale căror motive sunt indicate în poziția Consiliului" de la "termenul de opt săptămâni între data la care un proiect de act legislativ este pus la dispoziția parlamentelor naționale și data la care proiectul în cauză este înscris pe ordinea de zi provizorie a Consiliului;

II. apreciază că:

- Europa are nevoie de **soluții rapide de cercetare și inovare și de o înțelegere științifică mai profundă a bolilor transmisibile;**
- **creșterea bugetului ar permite investiții solide în măsuri de protecție inovatoare și la prețuri accesibile, în virusologie, vaccinuri, tratamente și metode de diagnosticare, și ar putea contribui la transpunerea rezultatelor cercetării în măsuri de politică de sănătate publică;**
- **relațiile economice cu țările din vecinătate** au o relevanță deosebită pentru economia Uniunii. În conformitate cu rolul și responsabilitatea Uniunii pe plan mondial, precum și cu valorile sale, resursele financiare din Instrumentul de redresare pot fi utilizate prin intermediul NDICI și pentru a sprijini eforturile țărilor din vecinătate în combaterea impactului pandemiei COVID-19 și demersurile de relansare;
- prin **Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)**, instrumentul va pune la dispoziția statelor membre resurse suplimentare excepționale, pentru a oferi asistență sectoarelor agricole și alimentare care au fost afectate puternic. Propunerea prezintă un interes deosebit pentru fermieri și IMM-urile din industria agroalimentară.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2020) 459 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,

Senator **Gabrielă CILIU**

Secretar,

Senator **Cătălin Dumitru TOMA**

Întocmit: Nicoleta Aldea, Consilier parlamentar